

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目 绩效评价报告

实施单位：垣曲县农业农村局

委托单位：垣曲县财政局

评价机构：山西中祥会计师事务所有限公司

主评人：（签字）

二〇二三年六月

目 录

摘 要.....	1
一、项目基本情况.....	1
(二) 项目总体评价结论.....	7
六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析.....	9
七、下一步改进意见及建议.....	9
建议加强档案管理，财务资料、业务资料要做到及时归档，以此提高工作质量、提高工作效率。9	
一、项目基本情况.....	10
(一) 项目概况.....	10
(二) 项目资金概况.....	16
(三) 项目绩效目标.....	17
二、绩效评价工作开展情况.....	19
(一) 评价目的及评价范围.....	19
(二) 评价基准日及评价对象.....	20
(三) 评价依据.....	21
(四) 评价原则.....	22
(五) 评价方法.....	23
(六) 评价指标体系.....	23
(七) 评价实施过程.....	25
三、综合评价情况及评价结论.....	27
(一) 项目总体评价结果.....	27
(二) 项目总体评价结论.....	28
四、绩效评价指标分析.....	29
(一) 项目决策情况.....	29
(二) 项目过程情况.....	32
(三) 项目产出情况.....	35
(四) 项目效益情况.....	37
五、主要绩效.....	40
(一) 产出方面.....	40
(二) 效益方面.....	41
六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析.....	41
经现场核查项目资料，发现档案整理不到位，部分工程验收资料还未收回，工程验收完工后尚未进行竣工决算。.....	41
七、下一步改进意见及建议.....	41
建议加强档案管理，财务资料、业务资料要做到及时归档，以此提高工作质量、提高工作效率。41	
八、绩效评价结果应用建议.....	41
九、其他需要说明的问题.....	42
十、相关附件.....	42

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目

附件 1 垣曲县农村人居环境整治建设项目专项债券资金绩效指标评价体系及评分表.....	43
附件 2 基础数据采集表.....	50
附件 3 合规性检查表.....	51
附件 4 调查问卷数据分析结果.....	52
附件 5 访谈记录.....	59
附件 6 现场图片.....	62

摘 要

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院
关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167
号），根据《预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩
效管理的意见》、财政部《关于印发〈地方政府专项债券项目资
金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）及山西省财
政厅《关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》
（晋财债〔2021〕38号）要求，山西中祥会计师事务所有限公
司受垣曲县财政局委托，将于 2023 年 5 月对垣曲县 2021 年农村
人居环境整治建设项目进行绩效评价，现将评价结果报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目建设内容

项目建设规模及内容：对 7 个乡镇 16 个行政村人居环境开
展集中整治。整治内容包括垃圾收集、转运、污水处理、村庄绿
化、亮化、村主干道、巷道以及小游园的硬化、村容村貌提升等。

建设地址：垣曲县沿横济线 7 个乡镇 16 个行政村。具体为：
新城镇古堆村，皋落乡东山村、岭回村、皋落村，长直乡鲁家坡
村、长直村、清廉村、西交村，王茅镇王茅村、毫城村、柳庄村，
古城镇允岭村、曙猿湾村、古城村，英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌

村。

（二）项目组织实施

本项目由垣曲县农业农村局办理项目立项等手续，实际实施过程中由垣曲县农业农村局、林业局、交通局、移民办、财政局、乡村振兴局、环保局共同实施完成。

其中：垣曲县农业农村局实施了 2 个行政村的污水管网建设，实施 11 个行政村的亮化工程，实施 10 个村的垃圾箱配备 192 个、垃圾清运车 5 辆，实施了 9 个村的道路修复工程，实施了王茅侵华日军罪证馆和清廉廉政文化教育基地建设。

林业局对项目区 13 个村庄实施了村庄绿化；交通局结合沿黄旅游公路建设，对项目区古城、沈岭、曙猿湾、古堆、英言等村污水管网建设和古城十里长街两侧绿化带以及道路建设；移民办对项目区古城村实施移民文化展馆、沈岭村绿色文化长廊等建设；财政局实施完成蒲掌街道路和荒地绿化等，实施完成古堆村、毫城村 2 个美丽乡村建设；乡村振兴局实施完成皋落村乡村振兴示范村建设；环保局实施完成长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设。

（三）项目建设进度

项目开工日期 2021 年 11 月 20 日，除环保局实施的长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设外（于 2023 年 5 月完成

建设），其他工程已于 2022 年底完工。

垣曲县农业农村局具体实施项目情况如下：

农业农村局一期工程：实施了 2 个行政村（皋落村、毫城村）的污水管网建设，实施 11 个行政村（新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、长直乡鲁家坡村、王茅镇王茅村、毫城村、古城镇允岭村、曙猿湾村、英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村）的亮化工程；实施 10 个村（新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、西交村、王茅镇王茅村、毫城村、古城镇允岭村、曙猿湾村、英言镇英言村）的垃圾箱配备 192 个、垃圾清运车 5 辆。

农业农村局二期工程：实施了 9 个村（新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村，长直村、西交村、王茅镇王茅村、曙猿湾村、英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村）的道路修复工程。

农业农村局三期工程：实施了王茅侵华日军罪证馆和清廉廉政文化教育基地建设。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

通过项目实施，将进一步加快改善农村人居环境，提高农村人居环境整治质量，建立健全农村人居环境标准体系，推动重点领域标准研制，强化标准应用实施，推动农村人居环境标准体系

建设，能够极大促进“全景垣曲、全域旅游”目标实现，发挥我县生态优势和旅游资源效益，契合当前乡村旅游热潮，拉动服务业发展，增加群众收入。该项目实施后，示范村实现“青山绿水风光好，蓝天白云空气新，田园村庄美如画，自然生态农家乐”的美好愿景。以发展经济、增加居民收入为核心，以改善居民生产生活条件为重点，立足村情实际，因地制宜、突出重点、整村推进，力争使示范村在经济发展、农民增收，村容村貌整治，基础设施建设、精神文明建设和民主法制建设上取得新成绩。

（二）项目具体目标及完成情况

二级指标	目标值	实际完成值
产出数量	污水管网建设	实施皋落村、亳城村污水管网建设
	亮化工程	实施 11 个行政村：新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、长直乡鲁家坡村、王茅镇王茅村、亳城村、古城镇允岭村、曙猿湾村、英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村的亮化工程，共计 538 盏太阳能路灯。
	环境整治	实施 10 个村新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、西交村、王茅镇王茅村、亳城村、古城镇允岭村、曙猿湾村、英言镇英言村的垃圾箱配备 192 个、垃圾清运车 5 辆。成等设备采购及安装完成
	道路修复	实施了 9 个村：新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、西交村、王茅镇王茅村、曙猿湾村、英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村的道路修复工程。
	人文建设	实施了王茅侵华日军罪证馆和清廉廉政文化教育基地建设。
产出质量	达到国家质量检测和验收标准、实现安全生产、文明施工管理目标，未发生重大安全事故。	建设过程中未出现质量问题，项目未经监理单位验收。

二级指标	目标值	实际完成值
产出时效	2022 年末项目完工验收并投入使用。	除环保局实施的长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设外(于 2023 年 5 月完成建设),其他工程已于 2022 年底完工。
产出成本	项目估算总投资 12,904.4 万元,其中垣曲县农业农村局实施的的项目估算投资 4,008.96 万元(工程项目尚未决算),其中:中央预算内投资资金 1,013.52 万元,申请发行地方政府专项债券 2,800 万元,差额资金 195.44 万元拟申请中央预算内投资资金	按施工进度或合同约定付款,项目款项支付在概算范围内。
社会效益	该项目实施后,16 个示范村的道路硬化、亮化全覆盖、村容村貌提升,改善了农村交通条件和生产生活条件,有效利用了自然能源,农村人居环境得到大幅改善,农民的幸福指数提高。	通过项目的实施,改善了当地居民生产生活条件。
经济效益	通过该项目实施,将进一步加快改善农村人居环境,提高农村人居环境整治质量,建立健全农村人居环境标准体系,推动重点领域标准研制,强化标准应用实施,推动农村人居环境标准体系建设。	通过项目的实施,拉动服务业发展,增加群众收入。
生态效益	1. 建设过程中采取保护环境措施,避免施工期噪声污染、扬尘污染、渣土扰民、废水污染等。 2. 项目投入运营后,生产过程中避免噪声污染、废气污染、废水污染。	建设期间未发生污染事件。
可持续影响	建设期人才、技术支撑到位,满足建设需求;总投资计划明确,后期续建资金、还本付息资金来源渠道确定。与主管部门建立良好的沟通机制。	人才技术投入,满足建设需求;资金来源渠道确定;与各部门保持良好的沟通。
满意度	相关方满意度 $\geq 90\%$	相关方满意度 $\geq 90\%$

三、项目资金情况

(一) 项目资金来源

根据垣曲县行政审批服务管理局《关于垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目可行性研究报告的批复》(垣审管函(2021))

20 号），本项目估算总投资 12,904.4 万元。

垣曲县农业农村局实施的项目估算投资 4,008.96 万元（工程项目尚未决算），其中：中央预算内投资资金 1,013.52 万元，申请发行地方政府专项债券 2,800 万元，差额资金 195.44 万元拟申请中央预算内投资资金。

（二）专项债券资金到位情况

2022 年 6 月 29 日，《运城市财政局关于下达 2021 年 2022 年第五批政府债券资金的通知》（运财预〔2022〕30 号），下达垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目政府债券资金 5,000 万元；2022 年 8 月 5 日，《山西省财政厅山西省发展和改革委员会关于第一批调整使用 2022 年地方政府专项债券资金的通知》（晋财债〔2022〕24 号），将农业农村局“垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目”5,000 万元专项债券中的 2,200 万元调整给交通运输局“黄河板块旅游公路运城市垣曲县清水河一下毫段改建工程”故垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目政府债券资金为 2,800 万元。

2022 年项目专项债券资金 2,800 万元，已全部到位。

（三）资金使用及结余情况

1.截至 2022 年 12 月 31 日，政府专项债券资金 2,800 万元，已全部支付；

2.中央预算内投资资金 2,000 万元，2022 年支付 1,013.52 万元，2022 年末结余 986.48 万元已被财政部门收回。

四、评价结果及结论

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目绩效评价总体得分 83.5 分，评价等级为“良”，其中决策类指标得分 18 分，过程类指标得分 33.5 分，产出类指标得分 24 分，效益类指标得分 8 分，各指标得分见下表：

指标	A 决策类	B 过程类	C 产出类	D 效益类	合计
权重	20	40	30	10	100
分值	18	33.5	24	8	83.5
得分率	90%	83.75%	80.00%	80.00%	83.50%
评分标准：90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。					

（二）项目总体评价结论

决策方面：项目立项依据充分；符合专项债券支持领域和方向；申请专项债券额度与实际需要基本匹配；项目未进行初步设计及概算编制；项目实施单位未进行预算评审或造价咨询等科学有效的评估论证；项目单位编制的绩效目标不细化、量化，指标细化量化程度存在欠缺。

过程方面：专项债券资金按规定使用，在项目实施过程中，项目单位聘请专业监理机构对工程进行全过程监督，但项目未制订监督考核制度，未成立工程质量监督小组，在政府质量监督方

面存在欠缺。专项债券资金绩效管理有待加强。

产出方面：垣曲县农业农村局实施的项目已按计划完成建设，建设成本控制在概算范围内；项目建设过程中严格实行项目监理制度进行项目质量监督；垣曲县环保局实施的项目未在 2022 年底如期完工。

效益方面：项目单位配备了满足项目持续良好建设的人才数量与技术力量，项目单位与主管部门、监管部门及其他相关部门保持良好的业务关系及沟通；相关方及社会公众满意程度较高。

五、项目绩效

（一）产出方面

垣曲县农业农村局实施了 2 个行政村的污水管网建设，实施 11 个行政村的亮化工程，实施 10 个村的垃圾箱配备 192 个、垃圾清运车 5 辆，实施了 9 个村的道路修复工程，实施了王茅侵华日军罪证馆和清廉廉政文化教育基地建设。

林业局对项目区 13 个村庄实施了村庄绿化；交通局结合沿黄旅游公路建设，对项目区古城、沈岭、曙猿湾、古堆、英言等村污水管网建设和古城十里长街两侧绿化带以及道路建设；移民办对项目区古城村实施移民文化展馆、沈岭村绿色文化长廊等建设；财政局实施完成蒲掌街道路和荒地绿化等，实施完成古堆村、毫城村 2 个美丽乡村建设；乡村振兴局实施完成皋落村乡村振兴

示范村建设；环保局实施完成长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设。

（二）效益方面

项目建成后促进“全景垣曲、全域旅游”目标实现，发挥垣曲县生态优势和旅游资源效益，契合当前乡村旅游热潮，拉动服务业发展，增加群众收入。

六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

经现场核查项目资料，发现项目档案整理不到位，部分工程验收资料还未收回，工程验收完工后尚未出具竣工决算报告。

七、下一步改进意见及建议

建议加强档案管理，财务资料、业务资料要做到及时归档，以此提高工作质量、提高工作效率。

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目 绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院
关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167
号），根据《预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩
效管理的意见》、财政部《关于印发〈地方政府专项债券项目资
金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）及山西省财
政厅《关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》
（晋财债〔2021〕38号）要求，山西中祥会计师事务所有限公
司受垣曲县财政局委托，将于 2023 年 5 月对垣曲县 2021 年农村
人居环境整治建设项目进行绩效评价，现将评价结果报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目名称

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目（项目代码：
2102-140827-89-01-467354）

2.立项背景

习近平总书记强调，实施乡村振兴战略，要增加对农业农村

基础设施建设投入，加快城乡基础设施互联互通。实施乡村振兴战略是党的十九大报告作出的重大战略决策，并庄严地写入了党章，为新时代农业农村改革发展指明了方向、明确了重点。实施乡村振兴战略要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。乡村振兴不仅是经济的振兴，也是生态的振兴、社会的振兴，文化、教育、科技、生活的振兴，以及农民素质的提升。垣曲县地处山区封闭环境、区位边缘化等弊端日益显露，并逐渐成为全县社会经济发展和城镇化推进的显性制约因素。交通条件不能充分满足垣曲县对内对外交流和联系的需要，急需进行交通网络的系统建设；排水系统差，各乡镇集镇区主要街道布置有地下排水管网或明沟，均为雨污合流制，雨污水通过排水管网排入周边低洼处后，不经过处理就自然排放到空地或河流，其他道路雨污靠地面径流排出，产生的生活废水都是就近排入附近空地、河流或水库，对环境造成较大污染；垃圾均采用混合收集，未实现分类收集，源头减量，由于各乡镇条件不同，在清洁设施配备方面目前无统一标准，各村根据实际情况不同程度配备了垃圾清洁设施，包括垃圾池、垃圾箱、果皮箱等。垣曲县应致力于改变目前的发展困境，寻找新的发展动力。

3. 项目建设必要性

该项目是实现全面建成小康社会战略目标的根本要求到 2020 年全面建成小康社会是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。“全面”具有丰富的含义，包括了经济、社会、生态等各个层面及要素，而且涵盖了发展的平衡性、协调性、可持续性。农村既是全面建成小康社会的难点所在，也是重点所在。广大农村的全面小康自然包括了为农村居民健康提供保障的良好人居环境。因此，农村人居环境整治是实现到 2020 年全面建成小康社会战略目标的根本要求。

该项目的建设是实施乡村振兴战略的重要组成部分。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。2018 年 3 月 8 日，习近平在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时指出，要深刻认识实施乡村振兴战略的重要性和必要性，扎扎实实把乡村振兴战略实施好。“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”是习近平对实施乡村振兴战略目标和路径的明确指示。农村人居环境整治是实施乡村振兴战略，实现乡村生态振兴的重要组成部分。

该项目是建设生态宜居美丽乡村的重要内容。如果说始于 2013 年的美丽乡村建设是新农村建设的升级版，那么生态宜居美丽乡村则是美丽乡村的提升版。因为，在美丽乡村建设过程中，人们较多地感受到美丽乡村建设的一种外在性，亟待绿色发展理念指导下，提升美丽乡村建设水平，推动美丽乡村走向健康乡村，增进广大农村居民的生态福祉。正如习近平所指出的“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”。农村人居环境整治通过对生活污水、生活垃圾的处理以及“厕所革命”，可以有效地改善农村居民生活环境，提升生活质量。因此，农村人居环境整治是实现生态宜居的有效抓手，也是建设生态宜居美丽乡村的重要内容。

4.项目建设内容

项目建设规模及内容：对 7 个乡镇 16 个行政村人居环境开展集中整治。整治内容包括垃圾收集、转运、污水处理、村庄绿化、亮化、村主干道、巷道以及小游园的硬化、村容村貌提升等。

建设地址：垣曲县沿横济线 7 个乡镇 16 个行政村。具体为：新城镇古堆村，皋落乡东山村、岭回村、皋落村，长直乡鲁家坡村、长直村、清廉村、西交村，王茅镇王茅村、毫城村、柳庄村，古城镇允岭村、曙猿湾村、古城村，英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村。

5.项目建设进度

项目开工日期 2021 年 11 月 20 日，除环保局实施的长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设外（于 2023 年 5 月完成建设），其他工程已于 2022 年底完工。

垣曲县农业农村局具体实施项目情况如下：

农业农村局一期工程：实施了 2 个行政村（皋落村、毫城村）的污水管网建设，实施 11 个行政村（新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、长直乡鲁家坡村、王茅镇王茅村、毫城村、古城镇允岭村、曙猿湾村、英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村）的亮化工程；实施 10 个村（新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、西交村、王茅镇王茅村、毫城村、古城镇允岭村、曙猿湾村、英言镇英言村）的垃圾箱配备 192 个、垃圾清运车 5 辆。

农业农村局二期工程：实施了 9 个村（新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村，长直村、西交村、王茅镇王茅村、曙猿湾村、英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村）的道路修复工程。

农业农村局三期工程：实施了王茅侵华日军罪证馆和清廉廉政文化教育基地建设。

6.项目批复手续

(1) 垣曲县行政审批服务管理局出具的《关于垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目可行性研究报告的批复》(垣审管函〔2021〕20 号)。

(2) 垣曲县自然资源局出具的《建设项目用地预审与选址建议书》(用字第 140827202100001 号)。

(3) 垣曲县农业农村局出具的《关于垣曲县 2021 年实施农村环境整治重点建设项目的用地说明》(垣农函〔2021〕60 号)。

7.项目组织实施

本项目由垣曲县农业农村局办理项目立项等手续,实际实施过程中由垣曲县农业农村局、林业局、交通局、移民办、财政局、乡村振兴局、环保局共同实施完成。

其中:垣曲县农业农村局实施了 2 个行政村的污水管网建设,实施 11 个行政村的亮化工程,实施 10 个村的垃圾箱配备 192 个、垃圾清运车 5 辆,实施了 9 个村的道路修复工程,实施了王茅侵华日军罪证馆和清廉廉政文化教育基地建设。

林业局对项目区 13 个村庄实施了村庄绿化;交通局结合沿黄旅游公路建设,对项目区古城、沈岭、曙猿湾、古堆、英言等村污水管网建设和古城十里长街两侧绿化带以及道路建设;移民办对项目区古城村实施移民文化展馆、沈岭村绿色文化长廊等建

设；财政局实施完成蒲掌街道路和荒地绿化等，实施完成古堆村、毫城村 2 个美丽乡村建设；乡村振兴局实施完成皋落村乡村振兴示范村建设；环保局实施完成长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设。

（二）项目资金概况

1.项目资金来源

根据垣曲县行政审批服务管理局《关于垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目可行性研究报告的批复》（垣审管函〔2021〕20 号），本项目估算总投资 12,904.4 万元。

垣曲县农业农村局实施的项目估算投资 4,008.96 万元（工程项目尚未决算），其中：中央预算内投资资金 1,013.52 万元，申请发行地方政府专项债券 2,800 万元，差额资金 195.44 万元拟申请中央预算内投资资金。

2.专项债券资金到位情况

2022 年 6 月 29 日，《运城市财政局关于下达 2021 年 2022 年第五批政府债券资金的通知》（运财预〔2022〕30 号），下达垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目政府债券资金 5,000 万元；2022 年 8 月 5 日，《山西省财政厅山西省发展和改革委员会关于第一批调整使用 2022 年地方政府专项债券资金的通知》（晋财债〔2022〕24 号），将农业农村局“垣曲县 2021

年农村人居环境整治建设项目” 5,000 万元专项债券中的 2,200 万元调整给交通运输局“黄河板块旅游公路运城市垣曲县清水河一下毫段改建工程”故垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目政府债券资金为 2,800 万元。

2022 年项目专项债券资金 2,800 万元，已全部到位。

3.资金使用及结余情况

截至 2022 年 12 月 31 日，政府专项债券资金 2,800 万元，已全部支付；

中央预算内投资资金 2,000 万元，2022 年支付 1,013.52 万元，2022 年末结余 986.48 万元已被财政部门收回。

4.债券付息情况

本项目政府专项债券资金 2,800 万元，所使用专项债券已按时偿还利息（因项目处于建设期，债券利息由地方财政局代付）。

（三）项目绩效目标

1.项目绩效总目标

通过项目实施，将进一步加快改善农村人居环境，提高农村人居环境整治质量，建立健全农村人居环境标准体系，推动重点领域标准研制，强化标准应用实施，推动农村人居环境标准体系建设，能够极大促进“全景垣曲、全域旅游”目标实现，发挥我县生态优势和旅游资源效益，契合当前乡村旅游热潮，拉动服务

业发展，增加群众收入。该项目实施后，示范村实现“青山绿水风光好，蓝天白云空气新，田园村庄美如画，自然生态农家乐”的美好愿景。以发展经济、增加居民收入为核心，以改善居民生产生活条件为重点，立足村情实际，因地制宜、突出重点、整村推进，力争使示范村在经济发展、农民增收，村容村貌整治，基础设施建设、精神文明建设和民主法制建设上取得新成绩。

2.项目具体目标及完成情况

二级指标	目标值	实际完成值
产出数量	污水管网建设	实施皋落村、亳城村污水管网建设
	亮化工程	实施 11 个行政村：新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、长直乡鲁家坡村、王茅镇王茅村、亳城村、古城镇允岭村、曙猿湾村、英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村的亮化工程，共计 538 盏太阳能路灯。
	环境整治	实施 10 个村新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村、长直村、西交村、王茅镇王茅村、亳城村、古城镇允岭村、曙猿湾村、英言镇英言村的垃圾箱配备 192 个、垃圾清运车 5 辆。成等设备采购及安装完成
	道路修复	实施了 9 个村：新城镇古堆村、皋落乡东山村、皋落村，长直村、西交村、王茅镇王茅村、曙猿湾村、英言镇英言村、蒲掌乡蒲掌村的道路修复工程。
	人文建设	实施了王茅侵华日军罪证馆和清廉廉政文化教育基地建设。
产出质量	达到国家质量检测和验收标准、实现安全生产、文明施工管理目标，未发生重大安全事故。	建设过程中未出现质量问题，项目未经监理单位验收。
产出时效	2022 年末项目完工验收并投入使用。	除环保局实施的长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设外（于 2023 年 5 月完成建设），其他工程已于 2022 年底完工。

二级指标	目标值	实际完成值
产出成本	项目估算总投资 12,904.4 万元，其中垣曲县农业农村局实施的的项目估算投资 4,008.96 万元（工程项目尚未决算），其中：中央预算内投资资金 1,013.52 万元，申请发行地方政府专项债券 2,800 万元，差额资金 195.44 万元拟申请中央预算内投资资金。	按施工进度或合同约定付款，项目款项支付在概算范围内。
社会效益	该项目实施后，16 个示范村的道路硬化、亮化全覆盖、村容村貌提升，改善了农村交通条件和生产生活条件，有效利用了自然能源，农村人居环境得到大幅改善，农民的幸福指数提高。	通过项目的实施，改善了居民生产生活条件。
经济效益	通过该项目实施，将进一步加快改善农村人居环境，提高农村人居环境整治质量，建立健全农村人居环境标准体系，推动重点领域标准研制，强化标准应用实施，推动农村人居环境标准体系建设。	通过项目的实施，拉动服务业发展，增加群众收入。
生态效益	1. 建设过程中采取保护环境措施，避免施工期噪声污染、扬尘污染、渣土扰民、废水污染等。 2. 项目投入运营后，生产过程中避免噪声污染、废气污染、废水污染。	建设期间未发生污染事件。
可持续影响	建设期人才、技术支撑到位，满足建设需求；总投资计划明确，后期续建资金、还本付息资金来源渠道确定。与主管部门建立良好的沟通机制。	人才技术投入，满足建设需求；资金来源渠道确定；与各部门保持良好的沟通。
满意度	相关方满意度 $\geq 90\%$	相关方满意度 $\geq 90\%$

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的及评价范围

1.绩效评价目的是全面反映预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性。通过财政重点绩效评价，综合衡量预算资金绩效情况，及时发现问题，总结经验，提出改进意见和建议，评价结果作为安排预算、完善政策和改进管理的重要依据，进而强化单位的支出责任，优化财政资源配置，提高预算管理水平和政策实

施效果，为调整专项债券发行计划提供重要参考，为垣曲县全方位推动高质量发展提供坚实保障。

2.本次绩效评价范围为项目专项债券资金产生的绩效以及为产生绩效所经历各环节过程，具体绩效评价范围包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度。主要如下：

(1) 项目决策：项目立项（立项依据充分性、立项程序规范性）；绩效目标（绩效目标合理性、绩效指标明确性）；资金投入（预算编制科学性、资金分配合理性）。

(2) 项目过程：资金管理（资金到位率、预算执行率、资金申请和归集规范性、本息缴付及时性、资金使用合规性）；组织实施（管理制度健全性、制度执行有效性、信息公开规范性）；绩效运行（绩效运行监控有效性、绩效自评规范性）。

(3) 项目产出：产出数量（实际完成率）；产出质量（质量达标率、安全施工目标）；产出时效（完成及时性）；产出成本（成本节约率）。

(4) 项目效益：社会效益、生态效益、可持续影响、满意度。

（二）评价基准日及评价对象

本次绩效评价基准日为 2022 年 12 月 31 日。

本次评价对象为垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目（包含专项债券资金 2,800 万元）。

（三）评价依据

- 1、《中华人民共和国预算法》（2018 年第二次修正版）；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
- 3、财政部《关于地方政府专项债券会计核算问题的通知》（财库〔2015〕91 号）；
- 4、财政部《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）；
- 5、财政部《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209 号）；
- 6、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33 号）；
- 7、财政部《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）；
- 8、山西省人民政府关于印发《山西省政府专项债券管理暂行办法》的通知（晋政发〔2020〕23 号）；

9、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）；

10、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

11、山西省财政厅《关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债〔2021〕38号）；

12、财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）。

（四）评价原则

按照财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号），本次绩效评价秉承独立、客观、规范的原则，按照从决策、过程、产出、效益的绩效逻辑路径，科学设置评价指标体系，真实、客观、公正地评价专项债券资金支出绩效。

1.独立原则。在垣曲县财政局和被评价单位提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成绩效评价事项。

2.客观原则。按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展专项债券资金绩效评价，不出具不实的绩效评价报告。

3.规范原则。按规定履行必要评价程序，对原始资料进行必

要的核查验证，形成结论并出具绩效评价报告。

（五）评价方法

绩效评价方法主要包括比较法、因素分析法、公众评判法等，本项目绩效评价采用定量与定性分析相结合的方法，以资料收集和检查、访谈、问卷调查、现场勘察为基础，结合项目特点，对项目绩效进行分析评价。

1.比较法。比较法是指通过对比绩效目标与实施效果，综合分析绩效目标的实现程度。通过查看现场、核实资料、对照标准、问卷调查等，分析项目决策、项目过程、项目产出、产出效益等，对比项目绩效目标，综合评价绩效目标的实现程度。

2.因素分析法。因素分析法是指通过综合分析影响垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

3.公众评判法。公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等项目效果进行评判，评价社会效益等相关绩效目标的实现程度。对主管部门、项目单位负责人及相关人员进行访谈调研，对主管部门相关人员及社会公众进行问卷调查，了解项目产生的实际效益与实际产出效果，以此来评价项目效益等相关目标的实现程度。

（六）评价指标体系

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、山西省财政厅《关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债〔2021〕38号）等相关文件的要求，从决策、过程、产出和效益四个维度对资金使用管理的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。

1.决策方面，指标权重 20 分

主要包括：项目立项（立项依据充分性、立项程序规范性）；绩效目标（绩效目标合理性、绩效指标明确性）；资金投入（预算编制科学性、资金分配合理性）。

2.过程方面，指标权重 40 分

主要包括：资金管理（资金到位率、预算执行率、资金申请和归集规范性、本息缴付及时性、资金使用合规性）；组织实施（管理制度健全性、制度执行有效性、信息公开规范性）；绩效运行（绩效运行监控有效性、绩效自评规范性）。

3.产出方面，指标权重 30 分

主要包括：产出数量（实际完成率）；产出质量（质量达标率、安全施工目标）；产出时效（完成及时性）；产出成本（成

本节约率)。

4.效益方面，指标权重 10 分

主要包括：社会效益、生态效益、可持续影响、满意度。

我们根据项目具体情况，遵循相关性原则、重要性原则、可比性原则、系统性原则和经济性原则，初步建立了本次绩效评价指标体系，从项目的决策、过程、产出和效益四个方面对专项债券项目的实施情况进行评价。绩效评价指标体系主要包括绩效评价指标、评价权重和评分标准，评价指标体系详见附件 1。

(七) 评价实施过程

1.人员配备及职责分工

我事务所组建绩效评价工作小组，针对绩效评价工作中的不同工作内容进行人员及职责分工，项目组具体人员及职责分工如下：

序号	本项目所任何职	姓名	执业资格	主要职责
1	主评人	翟雪丽	注册会计师	1.主要负责制定绩效评价指标体系，确保指标体系的合理性、科学性及可行性，确保指标符合相关的技术规范。2.负责项目质量控制，全面落实执业规范与流程控制要求，在评前调研、方案制订、报告撰写、专家评议、沟通协调等主要环节发挥主导作用 3.负责整个绩效评价工作流程及人员分工。4.对已收集的数据进行整理与分析，统筹安排绩效评价相关工作事宜，编制项目绩效评价工作方案。负责完成编制项目绩效评价报告。

序号	本项目所任何职	姓名	执业资格	主要职责
2	组长	韩茜	注册税务师 中级会计师	对项目资金筹集、到位、使用情况资料进行收集整理与审查。参与项目绩效考核，分析项目效益、总结项目所存在的问题与建议，配合编写绩效评价报告。
3	组员	杨飞东	初级会计师	负责收集项目各项资料，包括项目前期资料、相关管理制度、整改记录、项目公司会议记录等，并参与绩效考核。
4	组员	郭金贵	初级会计师	协助收集项目各项资料，进行项目现场访谈、满意度调查及相关记录，并参与绩效考核，整理底稿资料。

2.具体实施过程

(1) 制定绩效评价工作方案，拟定绩效评价指标体系。

根据项目具体情况制定项目绩效评价工作方案，拟定评价指标体系，细化评分标准。

(2) 组织实施阶段

①收集、查阅资料

绩效评价工作组在收集资料的基础上，根据经评审后的评价工作方案，通过研读政策文件、项目立项报批等资料，了解项目的背景、管理制度，查阅项目实施资料和财务会计资料等，了解项目的实施和运行情况、并对已收集的资料进行分类整理、审查和分析，为评价报告撰写提供完整的数据支撑。

②访谈调研

根据项目单位提供的数据资料，绩效评价工作组与项目单位相关职能部门负责人及主管单位进行沟通并进行实地考察，了解项目决策、管理、实施的具体情况，了解专项债券资金使用的效率和效益。

③问卷调查

为客观测定专项债券资金的使用效果，依据公共支出绩效评价“为对象服务”的原理，引入“满意度”指标，针对项目受益对象开展满意度调查。

④综合评价

绩效评价工作组根据评价工作方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象的情况进行全面的定量定性分析和综合评价，形成评价结论。

（3）撰写报告阶段

根据综合评价结果，撰写形成绩效评价报告，并经三级质量控制复核，复核后出具正式报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）项目总体评价结果

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目专项债券资金绩

绩效评价总体得分 83.5 分，评价等级为“良”，其中决策类指标得分 18 分，过程类指标得分 33.5 分，产出类指标得分 24 分，效益类指标得分 8 分，各指标得分见下表：

指标	A 决策类	B 过程类	C 产出类	D 效益类	合计
权重	20	40	30	10	100
分值	18	33.5	24	8	83.5
得分率	90%	83.75%	80.00%	80.00%	83.50%
评分标准：90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。					

（二）项目总体评价结论

决策方面：项目立项依据充分；符合专项债券支持领域和方向；申请专项债券额度与实际需要基本匹配；项目未进行初步设计及概算编制；项目实施单位未进行预算评审或造价咨询等科学有效的评估论证；项目单位编制的绩效目标不细化、量化，指标细化量化程度存在欠缺。

过程方面：专项债券资金按规定使用，但项目单位未履行债券付息义务，专项债券资金绩效管理有待加强；在项目实施过程中，项目单位聘请专业监理机构对工程进行全过程监督，但项目未制订监督考核制度，未成立工程质量监督小组，在政府质量监督方面存在欠缺。专项债券资金绩效管理有待加强。

产出方面：垣曲县农业农村局实施的项目已按计划完成建设，建设成本控制在概算范围内；项目建设过程中严格实行项目监理

制度进行项目质量监督；垣曲县环保局实施的项目未在 2022 年底如期完工。

效益方面：项目单位配备了满足项目持续良好建设的人才数量与技术力量，项目单位与主管部门、监管部门及其他相关部门保持良好的业务关系及沟通；相关方及社会公众满意程度较高。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价。决策指标权重分值 20 分，得分 18 分，得分率 90.00%。决策类指标得分情况详见表 4-1。

表 4-1 决策类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	4	4	100.00%
		A12 立项程序规范性	4	4	100.00%
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	2	2	100.00%
		A22 绩效目标明确性	4	3	75.00%
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	4	3	75.00%
		A32 资金分配合理性	2	2	100.00%
小 计			20	18	90.00%

1.A1 项目立项

A11 立项依据充分性：立项依据充分性指标评价项目立项是否符合专项债券支持领域及方向、项目立项依据是否充分。

经查阅项目相关资料，该项目由山西容大工程管理服务有限公司编制可行性研究报告，并于 2021 年 2 月 18 日取得垣曲县行政审批服务管理局出具的《关于垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目可行性研究报告的批复》（垣审管函〔2021〕20 号），立项手续符合规定。该项目属于专项债券投入领域，评价组认为该项目属于地方政府专项债券重点支出领域，且该项目已纳入财政部地方政府债务管理系统项目库管理。根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分，得分率 100.00%。

A12 立项程序规范性：立项程序规范性指标评价项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

该项目由山西容大工程管理服务有限公司编制可行性研究报告，于 2021 年 2 月 18 日取得垣曲县行政审批服务管理局立项批复。项目单位不存在被中国人民银行列入征信系统黑名单，项目主体及有关主要负责人也不存在被人民法院列为被执行人。根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 4 分，得分率 100.00%。

2.A2 绩效目标

A21 绩效目标合理性：绩效目标合理性指标评价绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与项目实际是否相符的情况。

项目实施单位编制和申报了绩效目标，明确项目总体目标和年度目标；较为清晰反映了产出和效益类绩效目标。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100.00%。

A22 绩效目标明确性：绩效目标明确性评价项目设定的绩效目标是否完整、清晰、可衡量、可量化，是否符合客观实际，绩效目标与项目实施是否相符的情况。

项目单位编制的绩效目标不细化、量化，指标细化量化程度存在欠缺。根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 3 分，得分率 75.00%。

3.A3 资金投入

A31 预算编制科学性：预算编制科学性指标评价项目的投资概预算编制是否科学合理。

通过对项目相关资料进行核查，项目单位未编制初步设计，总投资未进行概算编制。根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得分 3 分，得分率 75.00%。

A32 资金分配合理性：资金分配合理性指标评价项目预算资金分配是否科学合理。

根据现场查看资料，了解项目资金相关情况，资金分配依据充分，分配金额合理，与项目各部分相适应。根据评分标准，本

指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100.00%。

（二）项目过程情况

过程指标从资金管理、组织实施、绩效运行三个方面进行评价。项目过程类指标权重分值 40 分，得分 33.5 分，得分率 83.75%。过程类指标得分情况详见表 4-2。

表 4-2 过程类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率	5	5	100.00%
		B12 预算执行率	5	5	100.00%
		B13 资金申请和归集规范性	5	5	100.00%
		B14 本息缴付及时性	2	0	0.00%
		B15 资金使用合规性	5	5	100.00%
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	5	4	80.00%
		B22 制度执行有效性	5	4.5	90.00%
		B23 信息公开规范性	2	2	100.00%
	B3 绩效运行	B31 绩效运行监控有效性	3	1	33.33%
		B32 绩效自评规范性	3	2	66.67%
	小 计			40	33.5

1.B1 资金管理

B11 资金到位率：资金到位率指标评价项目资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

本项目政府债券资金为 2,800 万元已于 2022 年全部到位。资金到位率 100.00%。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得

分 5 分，得分率 100.00%。

B12 预算执行率：预算执行率指标评价项目预算执行情况。

项目申请的专项债券资金 2,800 万元，已全部支付。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100.00%。

B13 资金申请和归集规范性：资金申请和归集规范性指标评价债券资金申请合规性以及收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理的情况。

本项目专项债券资金申请程序合规，手续齐全；2022 年项目处于建设期，尚未实现收入。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100.00%。

B14 本息缴付及时性：本息缴付及时性指标评价项目单位是否按偿债计划及时、足额缴付本息。

由于 2022 年项目处于建设期，尚未实现收入，项目单位垣曲县农业农村局未按照付息计划偿还专项债券资金利息，未履行付息义务。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 0 分，得分率 0.00%。

B15 资金使用合规性：资金使用合规性指标评价项目资金的规范运行情况。

该项目专项债券资金申请程序手续规范，已纳入预算管理，

按照规定用途专款专用，专项债券资金使用合规。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100.00%。

2.B2 组织实施

B21 管理制度健全性：管理制度健全性指标评价项目公司的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利运营的保障情况。

项目单位制定了财务管理制度、三重一大决策制度、项目管理制度等，但未见风险管理预案或风险防控措施。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 4 分，得分率 80.00%。

B22 制度执行有效性：制度执行有效性指标评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

根据项目现场询问、查阅有关资料，该项目实施过程中项目单位能够按照相关制度执行，人员、场地、设备均落实到位。经核查项目资料，部分资料未及时归档资料，资料不完整。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得分 4.5 分，得分率 90.00%。

B23 信息公开规范性：信息公开规范性指标评价项目是否及时、准确、完整地公开信息。

经核实，本项目按照政府债券信息公开管理办法及时披露债

券资金还本付息及使用等情况，披露信息准确、完整。符合《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）的相关规定：“县级以上地方各级财政部门应当随同预决算公开地方政府债务限额、余额、使用安排及还本付息等信息”。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100.00%。

3.B3 绩效运行

B31 绩效运行监控有效性：绩效运行监控有效性指标评价项目绩效运行管理情况。

本项目于 2021 年 11 月开工建设，项目单位于 2023 年 4 月 7 日开展了绩效自评工作。项目单位未制定绩效监控管理制度，未见绩效监控结果应用。根据评分标准，本指标满分 3 分，实际得分 1 分，得分率 33.33%。

B32 绩效自评规范性：绩效自评规范性指标评价项目绩效自评报告情况。

本项目于 2021 年 11 月开工建设，项目单位于 2023 年 4 月开展了绩效自评工作，自评结论依据充分性不足。根据评分标准，本指标满分 3 分，实际得分 2 分，得分率 66.67%。

（三）项目产出情况

产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面进行评价。项目产出类指标权重分 30 分，得分 24 分，得分

率 80.00%；产出类指标得分情况详见表 4-3。

表 4-3 产出类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C 产出	C1 产出数量	C11 实际完成率	6	4	66.67%
	C2 产出质量	C21 质量达标率	6	4	66.67%
		C22 安全施工目标	6	6	100.00%
	C3 产出时效	C31 完成及时性	6	4	66.67%
	C4 产出成本	C41 成本节约率	6	6	100.00%
小 计			30	24	80.00%

1.C1 产出数量

C11 实际完成率：实际完成率指标评价项目产出数量目标的实现程度。

经查看项目资料及询问、了解，并勘查项目现场，除环保局实施的长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设项目于 2023 年 5 月完工外，其他工程项目已于 2022 年末如期完工。根据评分标准，本指标满分 6 分，实际得分 4 分，得分率 66.67%。

2.C2 产出质量

C21 质量达标率：质量达标率指标评价项目建设过程中质量控制情况。该项目建设过程中未见监理单位负责项目质量监督控制，项目验收报告未经监理单位盖章确认。根据评分标准，本指标满分 6 分，实际得分 4 分，得分率 66.67%。

C22 安全施工目标：安全施工目标指标评价项目建设过程中

安全施工情况。建设过程中，各单位积极采取措施保证安全文明施工，未发生重大安全事故。根据评分标准，本指标满分 6 分，实际得分 6 分，得分率 100.00%。

3.C3 产出时效

C31 完成及时性：完成及时性指标评价项目实际建设进度与计划建设进度的比较，用以反映和考核项目建设的进展情况。

除环保局实施的长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设项目于 2023 年 5 月完工外，其他工程项目已于 2022 年末如期完工。环保局实施的项目比要求完工时间延迟五个月，扣 2 分。根据评分标准，本指标满分 6 分，实际得分 4 分，得分率 66.67%。

4.C4 产出成本

C41 成本节约率：成本节约率指标评价项目实际投资是否在预算目标内，反映和考核项目的成本节约程度。

本项目完工后尚未进行工程竣工决算，未发现项目支出超预算。本指标满分 6 分，实际得分 6 分，得分率 100.00%。

（四）项目效益情况

效益指标从社会效益、生态效益、可持续影响、经济效益、满意度四个方面进行评价。项目效益类指标权重分 10 分，得分 8 分，得分率 80.00%。效益类指标得分情况详见表 4-4。

表 4-4 效益类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D 效益	项目效益	经济效益	2	0	0.00%
		社会效益	2	2	100.00%
		生态效益	2	2	100.00%
		可持续影响	1	1	100.00%
		满意度	3	3	100.00%
小 计			10	8	80.00%

1.D1 经济效益

D11 经济效益：反映和考核项目实施所产生的经济效益。

本项目促进“全景垣曲、全域旅游”目标实现，发挥生态优势和旅游资源效益，契合当前乡村旅游热潮，拉动服务业发展，项目投资大，回收周期较长。2022 年项目处于建设期，尚未实现收入。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 0 分，得分率 0.00%。

2.D2 社会效益

D12 社会效益：反映和考核项目实施所产生的社会效益。

通过本项目的实施，16 个示范村的道路硬化、亮化全覆盖、村容村貌提升，改善了农村交通条件和生产生活条件，有效利用了自然能源，农村人居环境得到大幅改善，农民的幸福指数提高，社会效益和经济效益明显。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100.00%。

3.D3 生态效益

D31 生态效益：反映和考核项目实施所产生的生态效益。

生态效益指标评价项目建设过程中采取环境保护措施，避免施工期噪声污染、扬尘污染、渣土扰民、废水污染等情况。通过对项目组人员及周边居民了解情况，施工过程中未对周边环境造成污染。项目未见目标任务完成考核情况表。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100.00%。

4.D4 可持续影响

D41 可持续影响：建设期人力、财力持续支撑：人力、财力支撑评价项目投入建设后持续以人力、技术、财力作支撑，用以反映项目的可持续性。后期续建资金、还本付息资金来源渠道指标评价项目未来资金来源是否有保障。与主管部门沟通协调指标评价项目是否妥善处理主管部门、监管部门、合作单位的关系，建立良好的沟通机制并能够持续保持，用于反映项目可持续情况。

该项目建设以来，项目单位投入了大量的技术人员、财力支撑，保证项目的正常进行。本次绩效评价对象的专项债券资金 2,800 万元已全部到位，后续财政资金持续支持，满足项目的建设需求。根据项目进度及竣工决算所需资金，地方财政逐步支持。项目单位与监管部门及其他主管部门保持着良好的沟通，为下一步项目施工及竣工验收提供了外部环境支撑。根据评分标准，本

指标满分 1 分，实际得分 1 分，得分率 100.00%。

5.D5 满意度

D51 相关方满意度：相关方满意度指标评价服务对象或项目受益人及其他相关群体的认可程度。

该项目满意度调查采取随机抽样的方式，针对项目建设满意度设计调查问卷，现场对项目主管方及社会公众发放问卷。项目主管方调查对象为垣曲县农业农村局相关人员，现场发放满意度问卷 5 份，收回问卷 5 份，有效答卷 5 份，根据项目主管方调查问卷的调研情况，通过数据整理与分析，最终得出项目主管方对该项目的综合满意度为 100.00%。社会公众调查对象为本项目附近居民，现场发放满意度问卷 55 份，收回问卷 55 份，有效答卷 50 份，根据社会公众调查问卷的调研情况，通过数据整理与分析，最终得出社会公众对该项目的综合满意度为 97.27%。根据评分标准，本指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100.00%。

五、主要绩效

（一）产出方面

垣曲县农业农村局实施了 2 个行政村的污水管网建设，实施 11 个行政村的亮化工程，实施 10 个村的垃圾箱配备 192 个、垃圾清运车 5 辆，实施了 9 个村的道路修复工程，实施了王茅侵华日军罪证馆和清廉廉政文化教育基地建设。

林业局对项目区 13 个村庄实施了村庄绿化；交通局结合沿黄旅游公路建设，对项目区古城、沈岭、曙猿湾、古堆、英言等村污水管网建设和古城十里长街两侧绿化带以及道路建设；移民办对项目区古城村实施移民文化展馆、沈岭村绿色文化长廊等建设；财政局实施完成蒲掌街道路和荒地绿化等，实施完成古堆村、亳城村 2 个美丽乡村建设；乡村振兴局实施完成皋落村乡村振兴示范村建设；环保局实施完成长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设。

（二）效益方面

项目建成后促进“全景垣曲、全域旅游”目标实现，发挥垣曲县生态优势和旅游资源效益，契合当前乡村旅游热潮，拉动服务业发展，增加群众收入。

六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

经现场核查项目资料，发现档案整理不到位，部分工程验收资料还未收回，工程验收完工后尚未进行竣工决算。

七、下一步改进意见及建议

建议加强档案管理，财务资料、业务资料要做到及时归档，以此提高工作质量、提高工作效率。

八、绩效评价结果应用建议

项目单位应根据绩效评价结果及时整改问题，主管部门应指

导督促项目单位高质量整改到位。财政部门在重点绩效评价完成后 20 日内将评价结果和整改要求反馈主管部门和项目单位，并明确整改时限；主管部门和项目单位应在收到评价结果 30 日内根据评价结果及整改要求，制定整改方案，抓好整改落实，向同级财政部门报送整改落实情况。

项目单位对绩效评价中发现的问题拒不整改或整改不到位的，财政部门应停止安排专项债券和其他财政资金，并追回已拨付资金，必要时提请本级政府通过暂停缓建、缩减规模直至处置资产等方式回收资金，及时止损挽损。

九、其他需要说明的问题

无。

十、相关附件

附件 1：垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目专项债券资金绩效评价指标评价体系及评分表

附件 2：基础数据采集表

附件 3：合规性检查表

附件 4：调查问卷数据分析结果

附件 5：访谈提纲

附件 6：现场图片

(此页为盖章页)

山西中祥会计师事务所有限公司

二〇二三年六月

附件 1 垣曲县农村人居环境整治建设项目专项债券资金绩效评价指标评价体系及评分表

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源	得分
决策 (20)	项目立项	8	立项依据充分性	4	反映和考核项目立项依据情况	1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和城市规划（1分）； 2. 专项债券项目是否属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目（1分）； 3. 项目是否属于国家新增专项债券资金投向领域（1分）； 4. 项目是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库（1分）。	财政部确定的新增专项债券投向领域清单、项目立项政策文件、相关法律法规、区域内国民经济和社会发展规划、立项批复资料、项目入库查询结果	4
			立项程序规范性	4	反映和考核项目立项的规范情况	1. 项目是否按照规定的程序申请设立, 审批或备案是否符合相关要求（1分）； 2. 项目是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估和集体决策（1分）； 3. 项目单位是否被中国人民银行列入征信系统黑名单（1分）； 4. 项目主体及有关主要负责人是否被人民法院列为被执行人（1分）。	项目立项申报材料、项目批复资料、风险评估报告、实施方案、资金平衡方案、事前评估报告、征信系统查询结果、失信被执行人查询结果	4
	绩效目标	6	绩效目标合理性	2	反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	1. 专项债券项目申报时是否制定相应的绩效目标, 是否与债券资金投入的项目内容相符（1分）； 2. 设定的绩效目标是否切合实际, 规范合理; 绩效目标指标值是否符合当地经济社会发展需求（1分）。	可行性研究报告批复、项目绩效目标申报表、资金平衡方案、政府年度工作报告、项目建设合同、项目进度执行情况报告	2

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源	得分
			绩效指标明确性	4	反映和考核项目绩效目标的细化情况	1. 项目绩效目标除了总体目标外是否设立了分阶段（或分年度）目标；（1分）； 2. 相应指标值的设定是否完整，是否与项目目标任务数（或计划数）相对应（1分）； 3. 细化分解的具体指标时间点、工作量、工作内容是否设定清晰、可衡量、可量化的指标（1分）； 4. 指标的设定依据是否充分真实合理；设定的指标是否便于日后的考核评价（1分）。	可行性研究报告批复、绩效目标申报表	3
	资金投入	6	预算编制科学性	4	反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	1. 预算编制是否经过科学论证（1分）； 2. 预算内容与项目内容是否匹配（1分）； 3. 预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制（1分）； 4. 预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配（1分）。	可行性研究报告及批复、概算设计及批复	3
			资金分配合理性	2	反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况	1. 预算资金分配依据是否充分（1分）； 2. 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应（1分）。	可行性研究报告及批复、概算设计及批复	2
过程（40）	资金管理	22	资金到位率	5	反映和考核项目资金落实情况对项目实施的总体保障程度	项目债券资金是否按计划及时拨付到项目实施主体账户，资金到位率=（实际到位资金/计划到位资金）×100%，债券资金到位率100%（5分）；80%（含）—100%（不含）（3分）；60%（含）—80%（不含）（2分）；60%（不含）以下（0分）。	专项资金账户、资金到位凭证	5

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源	得分
			预算执行率	5	反映和考核项目预算执行情况	项目债券资金支出与项目建设支出进度是否相匹配，预算执行率=项目建设支出金额/下达的项目债券资金金额×100%，（年度）资金支出进度率达95%及以上（5分）；80%（含）—95%（3分）；60%（含）—80%（2分）；60%以下（0分）。	项目施工合同、工程建设计划进度表、实际支付凭证、资金到位凭证、专项资金账户	5
			资金申请和归集规范性	5	评价项目债券资金申请合规性以及收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理的情况。	1. 专项债券项目资金申请程序手续是否规范（2分）； 2. 专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金管理（2分）； 3. 收支科目核算是否准确（1分）。	专项债券收支凭证、相关核算账户等	5
			本息缴付及时性	2	反映和考核项目偿债、缴付本息情况。	项目资金是否按《新增专项债券资金使用及偿还协议》约定的时间、额度支付利息及归还本金（2分），发现不及时、未足额还款情况一次（1分），存在两次不及时、未足额还款情况扣2分（0分）。	新增专项债券资金使用及偿还协议、资金支付凭证等	0
			资金使用合规性	5	反映和考核项目资金的规范运行情况	1. 项目资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及相关专项债券资金管理制度规定的用途（2分）； 2. 项目单位在项目建设期间是否擅自变动、挪用项目资金（1分）； 3. 债券资金拨付使用手续是否符合相关的财务审批流程（1分）； 4. 项目建设期间收支是否独立核算，非预算单位是否设立项目资金专户（1分）。	专项债券资金管理办法、可行性研究报告批复、项目预算评审意见、资金平衡方案	5

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源	得分
	组织实施	12	管理制度健全性	5	反映和考核项目财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	1. 是否制定健全的业务、财务管理制度，资金管理办法、资金使用计划，是否有明确的议事规则和决策程序及内控管理流程，能够满足项目建设管理需求（4分）； 2. 是否制定债券风险防控预案或措施（1分）；	项目财务管理制度、资金管理办法、资金使用计划、业务管理制度、议事规则、风险管理预案或风险防控措施	4
			制度执行有效性	5	反映和考核项目相关管理制度的有效执行情况	1. 项目实施是否符合相关业务、财务等管理规定（2分）； 2. 项目变更调整理由是否充分，手续是否完备（2分）； 3. 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位（0.5分）； 4. 项目结束后，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并归档管理（0.5分）。	会议纪要（纪录）、审批资料、归档登记记录	4.5
			信息公开规范性	2	反映和考核项目公开信息情况。	1. 专项债券资金是否按照政府债券信息公开管理办法及时披露债券资金还本付息使用等情况（0.5分）； 2. 披露信息是否准确、完整（0.5分）。	信息披露管理规定、信息网站查询结果	2
	绩效运行	6	绩效运行监控有效性	3	反映和考核绩效运行管理情况	1. 是否制定绩效监控管理制度（1分）； 2. 是否定期开展绩效自评工作（1分）； 3. 绩效监控结果应用（1分）。	绩效监控制度、自评报告	1
			绩效自评规范性	3	反映和考核绩效自评报告情况	1. 绩效自评工作是否及时（1分）； 2. 绩效自评结果是否准确（1分）； 3. 绩效自评结论依据是否充分（1分）。	绩效监控制度、自评报告	2

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源	得分
产出 (30)	产出数量	6	实际完成率	6	反映和考核项目产出数量目标的实现程度	项目是否按专项债券分年度按计划完成工程建设数量目标，全部完成 100%（6 分）；90%（含）以上（4 分）；80%（含）-90%（3 分）；70%（含）-80%（2 分）；60%（含）-70%（1 分）；低于 60%（0 分）。	绩效目标申报表、资金平衡方案、工作计划任务书、工程验收报告、目标任务完成考核情况表等	4
	产出质量	12	质量达标率	6	反映和考核项目产出质量目标的实现程度	1. 项目工程是否符合国家相关行业的质量检测和验收标准，是否符合建设设计中的功能（2 分）； 2. 项目实施过程中，是否严格实行项目监理制度，材料验收、质量检测等资料是否完备可查。（2 分） 3. 项目是否存在后续可能存在的其他隐患（2 分）。	验收报告、施工设计图、质量检测报告	4
			安全施工目标	6	评价项目施工过程中安全生产周期是否达到约定要求，安全事故发生及处理情况等。用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	1. 项目单位是否按合同约定督促施工方落实各项安全施工制度，防止各类安全事故发生，实现安全生产、文明施工管理目标（3 分）； 2. 未发生重大安全事故（3 分）；发生重大安全责任事故此项分值 0 分。	施工合同书、安全施工管理目标、发生安全责任事故认定书	6
	产出时效	6	完成及时性	6	反映和考核项目产出时效目标的实现程度	项目是否按照项目实施方案（或实施计划）设定的计划建设期限、合同约定期限内全部完成 100%（6 分）；延迟半年以内（4 分）；延迟半年以上一年以下（2 分）；延迟超过一年以上（0 分）。	建设总计划进度表、实际完成工程进度表、验收报告	4

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源	得分
	产出成本	6	成本节约率	6	反映和考核项目的成本节约程度	1. 完工结算审计金额是否控制在计划投资总额内（2分）； 2. 债券资金是否按支出计划使用（2分）； 3. 项目预备费是否按规定用于工程建设支出（2分）。	工程结算审计报告、债券资金收支账户及相关凭证、资金平衡方案	6
效益 (10)	项目效益	10	经济效益	2	反映和考核项目实施所产生的经济效益	1. 项目完工投入运营后是否按申请债券时上报的收益计划拉动服务业发展，增加群众收入等（2分）。	可行性研究报告及批复、绩效目标申报表、工作计划任务书、目标任务完成考核情况表等	0
			社会效益	2	反映和考核项目实施所产生的社会效益	1. 落实国家政策（1分）； 2. 通过项目的实施，使经济发展得到发展、农民增收，村容村貌焕然一新，基础设施建设得到提升（0.5分）； 3. 项目投入运营后，增加就业岗位不少于100个（0.5分）。	绩效目标申报表、可行性研究报告批复、资金平衡方案	2
			生态效益	2	反映和考核项目实施所产生的生态效益	1. 建设过程中采取保护环境措施，避免施工期噪声污染、扬尘污染、渣土扰民、废水污染等（1分）。 2. 项目投入运营后，生产过程中避免噪声污染、废气污染、废水污染（1分）	可行性研究报告及批复、绩效目标申报表、工作计划任务书、目标任务完成考核情况表等	2

一级指标	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评分标准	数据来源	得分
			可持续影响	1	反映和考核项目可持续影响	1. 是否配备满足项目持续良好建设的人才数量与技术力量（0.5分）； 2. 项目总投资计划是否明确，后期续建资金是否有明确的来源渠道，还本付息资金来源是否明确且合理可行（0.25分）； 3. 项目单位与主管部门、监管部门及其他相关部门保持良好的业务关系及沟通（0.25分）。	项目各类技术支撑材料、人才引进资料、人才发挥作用的佐证资料、未来投资计划书、资金来源的政策文件、银行授信、相关记录、合作协议等	1
			满意度	3	反映和考核社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	满意度 \geq 90%，得3分；60% \leq 满意度 $<$ 90%，得分=满意度 \times 3分；满意度 $<$ 60%，得0分。	现场问卷或非现场电子问卷	3
合计		100		100				83.5

附件 2 基础数据采集表

项目名称	2021 年农村人居环境整治建设项目		联系电话	18635963510	
实施单位	垣曲县农业农村局等		主管单位	农业农村局	
单位地址	垣曲县人民东路				
项目起止	计划开始时间	2021.08	计划完工时间	2022.12	
时 间	实际开始时间	2021.11	实际完工时间	2023.05	
截止日期:	2022 年 12 月 31 日		是否制定绩效目标	是	
一、项目基本情况					
项目建设内容	实施以横济线为重点的 7 个乡镇 16 个行政村农村人居环境整治开展集中整治。整治内容包括污水处理、垃圾收集转运设施配备、村庄道路硬化以及村庄绿化、亮化、文化等村容村貌提升。				
项目建设进度	项目开工日期 2021 年 11 月 20 日，除环保局实施的长直、王茅、蒲掌污水处理站及配套管网建设外（于 2023 年 5 月完成建设），其他工程已于 2022 年底完工。				
资金使用情况	资金来源和使用	金额(万元)	实际到位(万元)	实际支付(万元)	到位时间
	总投资				
	1、专项债券资金	2800	2800	2800	2022 年
	2、中央预算内投资资金	2000	2000	1013	2022 年
项目实施带动就业人数		300 余人			
项目实施存在的问题		无			
项目实施相关建议		无			

附件 3 合规性检查表

序号	检查要点	核查结果	备注
1	立项程序是否规范，相关手续是否齐全	否	未提供项目风险评估报告
2	项目合同是否规范，是否符合国家法律要求	是	
3	项目实施进度是否按照项目合同或相关规划及时进行	否	延期至 2023 年 5 月底完工
4	项目实施流程是否符合相关政策或实施办法	是	
5	项目相关资料归档情况	否	竣工验收报告不全，未见竣工决算报告
6	工作总结及自评开展情况	是	项目单位于 2023 年开展了绩效自评工作
7	是否制定有完善的财务管理制度、资金管理制度、业务管理制度	是	
8	制定的财务管理制度、资金管理制度是否符合国家财经法规和财务管理制度以及相关资金管理规定的规定	是	
9	资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，资金拨付是否全部到位	是	
10	资金使用是否符合项目预算批复	是	
11	资金是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	否	

附件 4 调查问卷数据分析结果

一、本次问卷调查结果显示，项目主管方满意度为 100.00%。

各指标满意度结果见下表：

问 题	总体满意度
1. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设总体是否满意？	100%
2. 您对项目公司组织框架和管理人员配备、技术人员配备是否满意？	100%
3. 您对项目公司制度制定及执行是否满意？	100%
4. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设安全文明施工的是否满意？	100%
5. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设期间与周边基层组织、群众的沟通协调工作是否满意？	100%
6. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设环境保护措施是否满意？	100%
7. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设施工进度是否满意？	100%
8. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设工程质量是否满意？	100%
9. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目单位与您所在部门沟通协调是否满意？	100%
总体满意度	100%

1. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设总体是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100\% * 10/10 = 100\%$

2. 您对项目公司组织框架和管理人员配备、技术人员配备是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100\% * 10/10 = 100\%$

3.您对项目公司制度制定及执行是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100\% * 10/10 = 100\%$

4.您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设安全文明施工是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100\% * 10/10 = 100\%$

5.您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设期间与周边基层组织、群众的沟通协调工作是否满意?

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100% * 10 / 10 = 100%$

6.您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设环境保护措施是否满意?

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100% * 10 / 10 = 100%$

7.您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设施工进度是否满意?

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100\% * 10/10 = 100\%$

8.您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设工程质量是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100\% * 10/10 = 100\%$

9.您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目单位与您所在部门沟通协调是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	5	100%
B. 比较满意		
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $100\% * 10/10 = 100\%$

根据各项问题满意度计算结果，项目主管方问卷综合满意度
 $= (100.00\% + 100.00\% + 100.00\% + 100.00\% + 100.00\% + 100.00\% + 100.00\% + 100.00\% + 100.00\%) \div 9 = 100.00\%$ 。

二、本次问卷调查结果显示，社会公众满意度为 97.27%。

各指标满意度结果见下表：

问 题	总体 满意度
1. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设总体是否满意？	97.27%
2. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设安全文明施工的是否满意？	98.18%
3. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设协调处理周边基层组织及群众关系的是否满意？	97.09%
4. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设施工环境保护（夜间施工、扬尘污染、渣土扰民等）是否满意？	97.09%
5. 您对本项目的实施带动周边就业的情况是否满意？	96.73%
总体满意度	97.27%

1. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设总体是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	49	89.09%
B. 比较满意	5	9.09%
C. 一般	1	1.82%
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $(89.09\% \times 10 + 9.09\% \times 8 + 1.82\% \times 5) / 10 = 97.27\%$

2. 您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设安全文明施工是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	50	90.91%
B. 比较满意	5	9.09%
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $(90.91\%*10+9.09\%*8)/10=98.18\%$

3.您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目协调处理
 周边基层组织及群众关系是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	47	85.45%
B. 比较满意	8	14.55%
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $(85.45\%*10+14.55\%*8)/10=97.09\%$

4.您对垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设施工
 环境保护（夜间施工、扬尘污染、渣土扰民等）是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	47	85.45%
B. 比较满意	8	14.55%
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $(85.45\%*10+14.55\%*8)/10=97.09\%$

5. 您对本项目的实施带动周边就业的情况是否满意？

选 项	小计	比例
A. 非常满意	46	83.64%
B. 比较满意	9	16.36%
C. 一般		
D. 比较不满意		
E. 不满意		

根据统计结果及各选项所对应的分值，本题平均满意度为
 $(83.64\%*10+16.36\%*8)/10=96.73\%$

根据各项问题满意度计算结果，社会公众问卷综合满意度
 $= (97.27\%+98.18\%+97.09\%+97.09\%+96.73\%) \div 5=97.27\%$ 。

附件 5 访谈记录

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目建设期相关部门访谈

姓名	李关保	职位	股长
所属部门	农业农村局	访谈时间	2023.06.02
访谈目的	为了绩效评价工作开展得更加规范、高效，掌握项目建设期间的实际情况，准确分析项目效益。		
访谈内容			
1. 您认为本项目的建设对有什么积极作用？ 本项目实施符合黄河流域生态保护和高质量发展，对完善项目区村庄基础设施和人居环境改善起到积极作用。			
2. 您对本项目建设情况总体满意程度？ 非常满意			
3. 本项目在建设过程中是否被投诉至政府单位？是否能妥善处理？ 本项目在建设过程中没有被投诉。			
4. 项目公司与您所在部门是否保持良好的业务关系和沟通？ 在项目建设中，项目公司与所在部门能够保持良好的业务关系和沟通			
5. 项目公司对于相关方的整改要求或建议（口头或书面）完成质量与时效如何？ 在项目建设中，项目公司对于提出的要求能够及时高质量完成。			
6. 您认为本项目建设过程中是否有需要改进的地方？ 无			

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目单位访谈

姓 名	张婷	职 位	科员
所属部门	农业农村局	访谈时间	2023. 6. 2
访谈目的	为了绩效评价工作开展得更加规范、高效，掌握项目建设期间的实际情况，准确分析项目效益。		
访谈内容			
1. 请简单介绍一下本项目的建设计划及目前进度？			
<p style="padding-left: 40px;">本项目是分三期实施，计划工期为 22 个月，目前本单位工程已基本完成。</p>			
2. 您认为本项目的建设积极效益？			
<p style="padding-left: 40px;">本项目队农村环境整治提升，促进黄河流域高质量发展和生态保护起到积极作用。</p>			
3. 本项目工程是否延期，延期具体原因是什么，预计什么时候完工？			
<p style="padding-left: 40px;">不存在延期</p>			
4. 本项目施工过程中是否发生变更调整，变更原因是什么，执行了哪些变更手续？			
<p style="padding-left: 40px;">没有变更</p>			
5. 本项目建设过程中是否发生过因施工导致的安全责任事故？如出现这类问题，是如何解决？如没有出现，是如何避免的？			
<p style="padding-left: 40px;">没有</p>			

垣曲县 2021 年农村人居环境整治建设项目单位访谈

<p>6. 本项目建设过程中是否制定并落实施工环境保护措施？</p> <p>已制定并落实施工环境保护措施。</p>
<p>7. 您认为本项目在建设过程中是否能有效协调周边群众与组织的关系？</p> <p>能</p>
<p>8. 本项目在建设过程中是否被投诉？是否能妥善处理？</p> <p>否</p>
<p>9. 您所在单位是否与相关主管部门保持良好的业务关系和沟通？</p> <p>是</p>
<p>10. 对于政府相关方的整改要求或建议（口头或书面），是否及时有效整改？</p> <p>无</p>
<p>11. 项目在建设过程中遇到什么困难，是如何解决的？是否有需要改进的地方？</p> <p>无</p>

附件 6 现场图片



水毁道路修复



亮化工程



人文建设



排水排污工程（检测口）